

**Обязательная классификация объектов
туристской индустрии –
новое законодательство,
новые нормативные документы**



ДЕЙСТВУЮЩЕЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

Приказ Минкультуры России от 11.07.2014 № 1215 «Об утверждении порядка классификации объектов туристской индустрии, включающих гостиницы и иные средства размещения, горнолыжные трассы и пляжи, осуществляемой аккредитованными организациями» (зарегистрировано в Минюсте России 29.12.2014 № 35473)

**ФЗ от 05.02.2018 № 16-ФЗ «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ
В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «ОБ ОСНОВАХ ТУРИСТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ» И КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ В ЦЕЛЯХ
СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ
ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСТИНИЧНЫХ УСЛУГ И КЛАССИФИКАЦИИ
ОБЪЕКТОВ ТУРИСТСКОЙ ИНДУСТРИИ**

Принят Государственной Думой 19 января 2018 года

Одобрено Советом Федерации 31 января 2018 года

Статья 1. ФЗ от 05.02.2018 № 16-ФЗ

Внести изменения в федеральный закон от 24.11.1996 № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» (ред. от 28.12.2016)

статью 1. «Основные понятия» дополнить:

средство размещения;

гостиница;

гостиничные услуги;

классификация гостиниц;

классификация горнолыжных трасс, классификация пляжей.

Средство размещения - имущественный комплекс, включающий в себя здание или часть здания, помещения, оборудование и иное имущество и используемый для временного размещения и обеспечения временного проживания физических лиц

Гостиница - средство размещения, в котором предоставляются гостиничные услуги и которое относится к одному из видов гостиниц, предусмотренных положением о классификации гостиниц, утвержденным Правительством Российской Федерации. К гостиницам не относятся средства размещения, используемые для осуществления основной деятельности организаций отдыха и оздоровления детей, медицинских организаций, организаций социального обслуживания, физкультурно-спортивных организаций, централизованных религиозных организаций

Классификация гостиниц - отнесение гостиниц к определенным категориям, установленным положением о классификации гостиниц, утвержденным Правительством Российской Федерации, на основании оценки соответствия гостиниц и предоставляемых в них гостиничных услуг требованиям, установленным этим положением

Статья 3.1. «Полномочия органов государственной власти Российской Федерации в сфере туризма»

Дополнена положениями:

Утверждение Правил предоставления гостиничных услуг;

Установление порядка аккредитации и аккредитация организаций по классификации;

Утверждение Положения о классификации гостиниц;

Установление порядка уведомления органов государственной власти субъектов РФ о планируемой классификации;

Установление порядка и ведение перечня аккредитованных организаций и сведений

Статья 5. «Классификация гостиниц, классификация горнолыжных трасс, пляжей»

Классификация гостиниц, осуществляется аккредитованными организациями. Аккредитация организаций проводится уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Порядок аккредитации, порядок решения об отказе в аккредитации, контроль за аккредитованными организациями, ответственность за нарушения в классификации устанавливается Правительством РФ.

Перечислены основания для:

отказа в аккредитации;

Приостановления и прекращения действия свидетельства о присвоении гостинице определенной категории.

статья 19.1. «Государственный надзор в сфере туристской деятельности»

дополнена частью третьей-шестой, в том числе:

Федеральный государственный контроль за деятельностью аккредитованных организаций, осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти – Минкультуры РФ с учетом требований порядка аккредитации, установленного Правительством РФ

Статья 2. ФЗ № 16-ФЗ от 05.02.2018

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях следующие изменения:

в ст. 14.39 «Нарушение требований законодательства о предоставлении гостиничных услуг»

Предоставление гостиничных услуг БЕЗ СВИДЕТЕЛЬСТВА о присвоении гостинице определенной категории, установленной положением о классификации гостиниц, а также использование в рекламе, названии гостиницы и деятельности, связанной с использованием гостиницы, категории, не соответствующей категории, указанной в таком свидетельстве, запрещается и влечет за собой административную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей;

на юридических лиц - от одной сороковой до одной двадцать пятой совокупного размера суммы выручки от реализации всех товаров (работ, услуг) за календарный год, предшествующий году, в котором было выявлено административное правонарушение, либо за предшествующую дате выявления административного правонарушения часть календарного года, в котором было выявлено административное правонарушение, если правонарушитель не осуществлял деятельность по реализации товаров (работ, услуг) в предшествующем календарном году, но не менее пятидесяти тысяч рублей.

Ст. 4. ФЗ № 16-ФЗ от 05.02.2018 определяет:

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2019 года, за исключением положений, для которых настоящей статьей установлен иной срок вступления их в силу.

2. За административные правонарушения, предусмотренные статьей 14.39 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (в редакции настоящего Федерального закона), административная ответственность наступает:

- 1) с **1 июля 2019** года в отношении предоставления гостиничных услуг в гостиницах с номерным фондом **более 50 гостиничных номеров**;
- 2) с **1 января 2020** года в отношении предоставления гостиничных услуг в гостиницах с номерным фондом **более 15 гостиничных номеров**;
- 3) с **1 января 2021** года в отношении предоставления гостиничных услуг **во всех гостиницах.**

ПОЛОЖЕНИЕ О КЛАССИФИКАЦИИ ГОСТИНИЦ

(проект, 2018 год)

I. Общие положения

II. Виды гостиниц

III. Порядок классификации гостиниц

Основными целями классификации гостиниц являются:

предоставление потребителям необходимой и достоверной информации о соответствии гостиниц категории, предусмотренной настоящим Положением;

повышение конкурентоспособности гостиничных услуг и привлекательности гостиниц, направленное на увеличение туристского потока и развитие внутреннего и въездного туризма, за счет укрепления доверия потребителей к оценке соответствия гостиниц.

I. Общие положения

1. Устанавливает порядок классификации гостиниц и порядок предоставления аккредитованной организацией информации о классифицированных гостиницах в Минкультуры России.

2. Вводятся понятия:
категория гостиницы;
аккредитованная организация;
эксперт по классификации гостиниц;
заявитель.

II. Виды гостиниц (п.3.1-3.11):

Отель(гостиница)

Мини-отель (мини-гостиница)

Апарт-отель

Мотель

Дом отдыха

Туристская база

Гостевой дом

Квартирный отель

Сервисные апартаменты

Акватель

Хостел

Отель (гостиница) - более 15 номеров, отдельно стоящее здание или отдельная часть здания, обязательно завтрак.

В данный вид гостиниц входят: курортные гостиницы; гостиницы, находящиеся в зданиях на территории исторического поселения и в зданиях, являющихся объектами культурного наследия

Мини-отель(мини-гостиница) - от 3 до 15 номеров, отдельно стоящее здание или отдельная часть здания, обязательно завтрак.

В данный вид гостиниц входят: курортные гостиницы; гостиницы, находящиеся в зданиях на территории исторического поселения и в зданиях, являющихся объектами культурного наследия

Апарт-отель - вид гостиниц, номерной фонд которых состоит из номеров различных категорий с кухонным оборудованием и полным санузлом

Мотель - вид придорожных гостиниц с автостоянкой и комплексом услуг для путешествующих на автотранспорте туристов

Дом отдыха - вид гостиниц в рекреационных и курортных зонах, загородных территориях, в отдельно стоящем здании (в нескольких зданиях на одной территории) с прилегающей территорией (парковой/лесопарковой зоной) для отдыха, наличием сооружений для развлечения и фитнеса на открытом воздухе и в закрытых помещениях более 15 номеров с обязательным предоставлением услуг питания, отдыха и оздоровительных услуг.

В данный вид входят: пансионаты, загородные отели (загородные гостиницы), парк-отели

Туристская база - вид гостиниц, расположенных в местах, обеспечивающих возможности для активного и спортивного отдыха (лес, река, горы, водоем и т.п.), находящихся в отдельно стоящем здании (в нескольких зданиях на одной территории), с номерным фондом более 15 номеров с обязательным предоставлением возможности (при отсутствии услуги питания) самостоятельного приготовления пищи туристами (наличие кухонного оборудования) и места для самостоятельной стирки и сушки одежды туристами (при отсутствии услуги прачечной).

Гостевой дом - вид гостиниц, находящихся в отдельно стоящем здании (нескольких зданиях на одной территории) с озелененным земельным участком для отдыха проживающих

номерной фонд от 3 до 50 номеров включительно с обязательным предоставлением возможности (при отсутствии услуги питания) самостоятельного приготовления пищи туристами (наличие кухонного оборудования),

места для самостоятельной стирки и сушки одежды туристами (при отсутствии услуги прачечной).

В данный вид гостиниц входят: дома охотника, дома рыбака, сельские гостевые дома, шале, бунгало, виллы.

Квартирный отель - вид гостиниц, расположенных преимущественно в исторических центрах городов или иных привлекательных для туристов местах, находящихся в части жилого здания, с обязательным предоставлением возможности самостоятельного приготовления пищи туристами (наличие кухонного оборудования).

В данном виде гостиниц для заселения может предоставляться только номер целиком.

Заселение по местам в номере не допускается.

Сервисные апартаменты - вид гостиниц, находящихся в отдельно стоящем здании, в части здания с отдельным входом (административно-деловых центрах, торговых центрах (комплексах)) номерной фонд которых состоит из номеров с кухонным оборудованием и подготовленных для самостоятельного проживания туристов.

В данном виде гостиниц для заселения может предоставляться только номер целиком.

Заселение по местам в номере не допускается.

Акватория – вид гостиниц, находящихся в стационарных плавучих транспортных средствах, изъятых из эксплуатации.

Хостел - вид эконом-гостиниц, с площадью номера из расчета не менее 4 м² на одну кровать (одноярусную или двухъярусную, расстояние от верхней спинки двухъярусной кровати до потолка не менее 75 см), с обязательным условием не более 12 мест в одном номере, санитарными объектами, как правило, за пределами номера.

III. Порядок классификации гостиниц

Организационная структура системы классификации (п.11):

Минкультуры России;

Совет по классификации Минкультуры России;

Комиссия по апелляциям Минкультуры России;

Аккредитованные организации;

Эксперты по классификации;

Заявители.

Минкультуры России (п.11.1.):

Создает Совет по классификации и организует его деятельность;

Создает Комиссию по апелляциям и организует ее деятельность;

Осуществляет ведение единого Перечня классифицированных гостиниц, горнолыжных трасс, пляжей и размещение сведений на сайте: классификация –туризм.рф

Аккредитует организации;

Осуществляет федеральный госконтроль за деятельностью аккредитованных организаций.

Аккредитованные организации (п.11.4.):

принимают решение о проведении классификации заявленного объекта и заключают с Заявителем соответствующий договор;

организуют проведение экспертной оценки соответствия гостиниц требованиям настоящего Положения;

принимают решение о присвоении гостиницам соответствующей категории;

отправляют в электронном виде запрос в Единый перечень классифицированных объектов туристской индустрии и получают по установленной процедуре регистрационный номер для оформления свидетельства о присвоении гостиницам определенных категорий (далее – Свидетельство) и приложения к Свидетельству;

Аккредитованные организации (п.11.4.):

выдают по результатам классификации Свидетельство;

формируют перечень классифицированных гостиниц и представляет в Минкультуры России сведения, содержащиеся в этом перечне, копии решений и Свидетельств в порядке, установленном пунктами 19 – 19.1 настоящего Положения;

приостанавливают, возобновляют действие Свидетельства в порядке, установленным пунктами 17.2 -17.5 настоящего Положения;

прекращают действие Свидетельства в порядке, установленным пунктами 18-18.2 настоящего Положения.

Классификация гостиниц проводится в три этапа (п. 16.):

Экспертная оценка гостиницы

Принятие Решения о присвоении гостинице определенной категории

Оформление и получение Свидетельства

Для классификации применяются в зависимости от видов
гостиниц системы (п.22.1; п.22.2):

«Система звезд»

«Система ключей»

«Система звезд» применяется для следующих видов гостиниц:

отель(гостиница), курортный отель, мини-отель (мини-гостиница), апарт - отель, мотель, дом отдыха, пансионат, загородный отель (загородная гостиница), парк-отель, туристская база

Предусматрено шесть категорий: «пять звезд», «четыре звезды», «три звезды «супериор», «три звезды», «две звезды», «одна звезда»

Высшая категория – «пять звезд», низшая – «одна звезда»

Для классификации применяются в зависимости от видов гостиниц системы (п.22.1; п.22.2):

«Система звезд»

«Система ключей»

«Система ключей» применяется для следующих видов гостиниц:

гостевой дом, дом охотника, дом рыбака, сельский гостевой дом, шале, бунгало, вилла, квартирный отель, сервисные апартаменты, акватель, хостел.

Предусмотрено три категории: «три ключа», «два ключа», «один ключ»

Высшая категория - «три ключа», низшая – «один ключ»

Процедура классификации может оказаться длительным процессом

Сайты бронирования размещают информацию о категории только при наличии свидетельства

При отсутствии свидетельства категории ФАС может предъявить претензии за Ваши самостоятельные звезды в связи с нарушением законодательства